

(18)

ᠬᠤᠰᠢᠬᠤᠲᠤᠰᠢ ᠲᠡᠭᠡᠨ ᠲᠡᠭᠡᠨ ᠲᠡᠭᠡᠨ ᠲᠡᠭᠡᠨ ᠲᠡᠭᠡᠨ ᠲᠡᠭᠡᠨ ᠲᠡᠭᠡᠨ

# 呼和浩特市财政局文件

呼财购〔2020〕18号

## 关于印发《构建政府采购 “全区一张网”实施方案》的通知

各旗县区财政局：

按照《内蒙古自治区财政厅关于确定构建政府采购“全区一张网”试点的通知》（内财购函〔2020〕252号）要求，确定呼和浩特市作为自治区第一批构建政府采购“全区一张网”的试点盟市。

为加快实施“互联网+政府采购”，积极推进我市政府采购电子化平台建设，现将《呼和浩特市构建政府采购“全区一张网”实施方案》印发你们，请认真贯彻执行。

附件：《呼和浩特市构建政府采购“全区一张网”实施方案》

呼和浩特市财政局

2020年5月19日



信息公开选项：主动公开

---

抄送：呼和浩特市政府采购中心。

---

呼和浩特市财政局办公室

2020年5月19日印发

---

# 构建政府采购“全区一张网”实施方案

为贯彻落实《内蒙古自治区财政厅关于印发〈构建政府采购“全区一张网”实施方案〉的通知》(内财购〔2020〕179号)文件精神，实施“互联网+政府采购”，进一步深化“放管服”改革，规范政府采购行为，切实提高政府采购工作质量与实效，结合我市实际，制定本方案。

## 一、政府采购信息化建设的重要意义

实施“互联网+政府采购”，构建政府采购“全区一张网”，重塑政府采购信息化运行模式，将政府采购信息化工作纳入财政核心业务一体化建设中统筹规划，横向打通政府采购管理系统与预算管理、资产管理、国库支付系统，纵向打通上下级政府采购系统，实现政府采购工作网络化、标准化、电子化运行和上下级政府采购信息系统的一体化管理，是提升政府采购监管能力、运行效率和服务水平，不断推进政府治理能力和治理体系现代化的有效手段。

财政部门要结合财政核心业务一体化建设要求，统筹规划政府采购信息化建设工作，实现与预算编制、国库支付、资产管理等系统的互联互通，强化预算执行控制，实现内部业务的一体化管理。要研究推进电子化交易平台建设，逐步实现采购预算、采购计划、项目评审、合同签订、履约验收、资金支付等政府采购全周期、全流程电子化，进一步提高采

购效率。要健全政府采购信息公开和共享机制，以中国政府采购网内蒙古自治区分网为主体，推进采购需求、采购过程、采购结果的全流程信息公开，加强社会监督，打造阳光采购。

## 二、工作目标

**（一）健全制度压实采购工作主体责任。**通过使用实名制认证、工作过程留痕以及监督预警机制，落实采购工作主体责任，落实需求管理和履约验收制度，强化采购人主体作用和采购能力，根据“放管服”的要求，在采购方式、代理机构及评审专家选择方面赋予采购人更大的自主权，由采购人根据采购项目需求特点自行确定适宜的采购方式、代理机构以及评审专家，建立健全采购人内控管理和对采购结果终身负责机制。

**（二）完善政府采购网络化电子化运行。**基于互联网，应用云计算、大数据、微服务等新技术，重新构建以内蒙古自治区政府采购网为主体，覆盖采购预算、采购计划、项目管理、采购评审（网上异地评标）、合同签订备案、履约验收、信用评价、资金支付等采购活动全过程电子化，以及电子卖场、大数据中心等系统的政府采购云平台，促进政府采购与互联网的深度融合，开展政府采购透明度第三方评估，实现全程留痕可追溯，信息公开透明，提高采购效率，辅助决策支撑，打造阳光采购。

**（三）改进政府采购代理和评审机制。**将代理机构全业

务纳入政府采购云平台的采购执行交易系统，落实财政部门制定的社会代理机构管理制度，提升社会代理机构专业化服务能力，通过信息化手段，规范代理机构业务办理过程，并同时提升监管机构对代理机构的监管能力。通过业绩公示、信用评价等机制，加大对社会代理机构的奖惩力度，结合诚信体系，设立企业法人和企业黑红名单制度，对黑名单中的代理机构，禁止其参加政府采购活动，对红名单中的代理机构，提高其随机抽取的概率。

**（四）完善专家评审机制。**通过对专家库的改造和完善，增强专家抽取的使用范围到采购人需求论证、项目验收等环节，以进一步调整专家的主要工作环节。增强专家学习、考试、年检、评价、退出等环节的建设、进一步增强专家的专业性和对政府采购各项评审工作的熟悉程度，解决权责不对等、“专家不专”等问题，根据评价的好评度设定阶梯抽取概率，调整专家对待政府采购评审工作的心态，当评价度低于一定程度后可进入退出环节。

**（五）健全完善政府采购信用管理体系。**建设诚信管理系统，落实政府采购信用评价指标和标准，分类开展采购人、代理机构、专家、供应商信用评价及不良行为记录，健全自治区政府采购信用信息公开和征信共享机制，结合监督预警进一步规范采购主体行为，将信用数据纳入诚信库，在政府采购活动中全面应用信用信息，对违规失信主体实施联合惩

戒。

**(六) 强化政府采购事中事后监督管理。**创新监管方式，通过建设监督预警系统、诚信管理系统、大数据中心，综合运用信息系统控制、大数据分析、信用评价、监督检查、第三方评估、信息公开等管理手段，促进社会信用体系建设，完善对采购人、代理机构和投标人的监督管理机制。

**(七) 强化政府采购监管部门职责。**

1. 建设法律法规库，作为政府采购活动执行的标准和依据，以及政府采购监督管理的基础，帮助各采购主体掌握政府采购政策，寓监管于服务，提高政府采购效率。

2. 建设投诉申诉管理系统，及时妥善处理供应商投诉，畅通举报渠道，力争让投诉人只跑一次就能完成投诉，建立与投诉处理并行的约谈、调解等非强制方式的纠纷化解模式。

3. 建设政府采购档案管理系统，将现代化科学技术充分运用到档案管理中，实现电子档案、纸质档案、影音档案管理并存，为调取查阅提供便利。

**(八) 强化政府采购领域监督问责力度。**建立大数据中心、监督预警系统、投诉申诉系统，综合运用大数据分析、第三方评估、信息公开等手段进一步加强政府采购事中事后监管。在监管的同时记录每一笔监管事件的发生、自查、处理情况，强化日常追踪监督，压实采购主体责任，加大对违

法失信行为的处罚问责力度，确保政府采购工作更加廉洁高效、规范有序。

### 三、建设内容

（一）平台分为七大基础库和十大子系统。七大基础库包括：专家库、代理机构库、供应商库、采购人库、商品库、采购档案库、法律法规库等；十大子系统包括：内蒙古自治区政府采购网、政府采购监督管理系统、电子招投标系统，政采商城电子卖场及价格监测服务、诚信管理系统、监督预警系统、大数据分析系统、政府采购合同融资平台、移动客户端、档案管理系统等。

（二）从涉及主体方面，平台涵盖了涉及政府采购的监管部门、采购人、采购代理机构、专家、供应商、银行等各类主体的业务协同办理；从业务范围方面，平台与财政核心业务一体化系统实现无缝衔接“上接预算体系，下通支付体系。将政府采购从采购意向开始到采购计划备案核准、各类公告发布、采购交易过程、采购合同备案、采购资金支付，再到项目履约验收等，实现了政府采购全业务的在线管理、在线交易和全过程业务信息公开，办理过程全电子化留痕。

（三）政府采购云平台以推进“放管服”改革和落实备案制政策为目标，对采购计划备案、核准，单一来源采购核准、采购合同备案公示等流程进行了精简和优化。

### 四、时间安排

自治区政府采购云平台呼和浩特市项目于 2020 年 4 月 20 日开始，计划于 2020 年 6 月 15 日前完成市本级的系统部署工作，内容包括：基础数据库（全市）、监督管理系统（全市）、电子招投标系统（市本级）、电子卖场（市本级）、移动客户端（全市）。

2020 年 7 月前完成各旗县区系统部署工作，内容包括：电子招投标系统、电子卖场、投诉申诉管理系统、监督预警系统、诚信管理系统、政府采购合同融资系统、采购档案管理系统、统计分析系统。

以上项目实施费用，由自治区财政厅和各级财政部门分别承担。系统建设、云资源租赁费用，等级保护三级安全服务费用由自治区财政厅统一承担；语音电话通知及短信费用由市本级承担；系统实施和年度运行维护费用由市本级和各旗县区财政部门分级负担，列入年度预算。

## 五、组织领导

成立呼和浩特市政府采购“全区一张网”工作领导小组，小组办公室设在财政局政府采购管理科，小组成员为：

组 长：局党组成员、副局长：李 冬

副组长：政府采购管理科科长：王惠武

信息管理科科长：李海刚

成 员：政府采购管理科相关人员

信息管理科相关人员

联络人：郭民昕

联系方式：6618260

## 六、其他要求

“全区一张网”是实现政府采购信息全区统一监管的重要手段，业务覆盖面广，政策性强，技术复杂。各地区财政部门要高度重视，精心组织，加强领导，积极创造条件，确保“全区一张网”顺利推广实施。

**（一）统一思想，加强领导。**全面实现政府采购全流程电子化管理，是深化政府采购制度改革的要求，也是政府采购事业发展的必经阶段，各旗县区财政部门务必按照全市统一部署，高度重视，加强领导，积极配合完成政府采购“全区一张网”的工作目标。

**（二）精心组织，抓好落实。**“全区一张网”推广实施工作时间紧，任务重，难度大。各地区财政部门要根据方案要求，精心组织，统筹安排，结合当地实际，研究制定详细的落实方案。按照自治区统一规划要求，政府采购监管部门和信息技术管理部门要主动牵头，相关业务部门密切配合，共同做好“全区一张网”的推广实施，确保按照本方案要求落实到位。

**（三）多方联动，有序推进。**“全区一张网”纵向贯通自治区、市本级、旗（县、区）三级财政，横向涉及采购人、代理机构、供应商、专家等各类采购当事人，必须多方兼顾，

统筹推进。各地区财政部门要认真解决方案实施过程中遇到的困难和问题，按照工作安排时间有序推进。在推广实施期间不得影响政府采购业务的正常办理。

在构建政府采购“全区一张网”推广实施过程中，如遇到问题或有任何意见和建议，请及时与呼和浩特市财政局联系。

呼和浩特市财政局

2020年5月19日